

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך : ט' בטבת התשע"ח
27 בדצמבר 2017
סימוכין : 257216

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 27/12/17

משתתפים :

מר יובל רו, סגן בכיר לחשב הכללי, יו"ר הוועדה
רו"ח יוסי איצקוביץ, סגן בכיר לחשב הכללי, חבר וועדה
עו"ד ינון גוטגליק, הלשכה המשפטית חבר וועדה, יועץ משפטי

הנושא: משרד החינוך

החלטת ועדת המכרזים מיום 30/11/17
נתקבל בוועדת הפטור ביום 18/12/17

בקשה מס': 608993

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להארכת התקשרות עם **האגודה לקידום החינוך** (להלן – **האגודה**) לתקופה שמיום 27/12/17 ועד ליום 31/08/18, על פי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 (להלן – **תקנות חובת המכרזים**).

היקף ההתקשרות המבוקש:
11,451,005 שקל כולל מע"מ
היקף ההתקשרות המאושר:
2,562,751 שקל כולל מע"מ

החלטת הוועדה:

- ממליצים בפני החשב הכללי על מתן פטור מחובת מכרז להתקשרות של המינהל לחינוך התישבותי (להלן: **המינהל**) עם **האגודה לקידום החינוך** על פי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 27/12/17 ועד ליום 31/08/18.
- המינהל ידווח על התכנית לסגנית הבכירה בחשב הכללי האמונה על המשרד עד ליום 15/02/18.

הערות ונימוקים:

1. **מטרת ההתקשרות:** הפעלת מינהלת האחראית לתיפעול תכנית נעל"ה (להלן – התכנית). במסגרת התכנית, תלמידים מחו"ל בכיתות ט-יב מגיעים לארץ לבדם ולומדים במערכת החינוך הישראלית. המינהלת אחראית על הפעלת התכנית כולה – משלב גיוס בני הנוער בארצות המוצא, ועד להשלמת לימודיהם בארץ.
2. **היסטוריית ההתקשרות:**
 - 2.1 המינהל החל להפעיל את התכנית לפני כ-25 שנה. מזה כ-15 שנה ההתקשרות עם האגודה היא מכח פטור ממכרז שמאושר מעת לעת בוועדת הפטור המרכזית. בשנים האחרונות, היקף ההתקשרות השנתית עמד על כ-10 מלש"ח.
 - 2.2 במהלך השנים, המינהל פרסם ארבעה מכרזים במטרה להפעיל את התכנית באמצעות מכרז, אולם כולם בוטלו מנימוקים שונים (האחרון בשנת 2015).
 - 2.3 ביום 24.05.16 אישרה ועדת הפטור בחשכ"ל (פנייה 579846) את הארכת ההתקשרות עם האגודה בהיקף של 10,000,000 ₪ עבור התקופה שמיום 01.09.16 ועד ליום 31.08.17, על פי תקנה 3(4)(ב)(3) בתח"מ.
 - 2.4 מאז ספטמבר 2017, האגודה מפעילה את ההתקשרות מבלי שקיימת התקשרות בתוקף. במקביל לפנייה זו, המינהל הגיש בקשה לאישור תשלום בדיעבד לאגודה בגין תקופה זו.
3. לאורך השנים התקבלו מספר החלטות ממשלה, אשר עניינם ביצוע התכנית. החלטת הממשלה האחרונה בנושא התקבלה ביום 01.03.09 (החלטה מס' 4529).
4. ועדת המכרזים של המינהל מיום 23.09.17 דנה בהארכת ההתקשרות עם האגודה כספק יחיד, והחליטה כי יש לפרסם RFI בנושא בטרם תתקבל החלטה סופית. בדיון שנערך אצל מנכ"ל המשרד ביום 05.11.17, הוחלט לעצור את פרסום ה-RFI, בניסיון למצוא פתרון אחר להתקשרות. ועדת המכרזים מיום 30.11.17 שבה והנחתה את הגורמים המקצועיים לפרסם RFI, תוך הבהרה כי לא תתאפשר הארכת התקשרות נוספת מבלי לעשות כן.
5. בעקבות הדיון בוועדת המכרזים בספטמבר 2017, וכצעד מקדים להסדרת הנושא, חשבות המינהל פנתה לרו"ח חיצוני על מנת שינתח את מבנה העלויות של האגודה בהפעלת התכנית, ועל למנת לבחון האם

- המשך

- המימון שהאגודה מקבלת לצורך התכנית משמש גם לטובת פרויקטים אחרים (סבסוד צולב). טיוטת הדו"ח הוגשה לחשבות המינהל בימים אלה.
6. הגורמים המקצועיים במשרד מציינים כי האגודה מובילה את התכנית לשביעות רצונה, וכי שיעור התלמידים אשר עולים ארצה בעקבות התכנית הינו גבוה מאוד (כ-90%).
 7. האגודה החלה את פעילותה כבר בתחילת שנת הלימודים הנוכחית, כך שהפסקת פעילות האגודה במהלך שנת הלימודים תפגע בפעילות, ובשירות שהתלמידים מקבלים.
 8. התקשרות ההמשך נעשית בתנאים זהים לתנאי ההתקשרות הראשונה.
 9. הגברת ימימה שוורץ ממליצה על אישור ההתקשרות לתקופה קצובה של חודשיים, מיום 01.01.18 ועד ליום 28.02.18, בהיקף של 2,862,751 ₪, על פי תקנה 3(4)(ב) בתח"מ, ובכפוף לתנאים שלהלן:
 - 9.1. המינהל יפרסם RFI שעניינו אספקת שירותי הפעלה לתכנית.
 - 9.2. בהתאם לתוצאות ה-RFI, המינהל יגבש תכנית עבודה סדורה, שבה יוגדרו אבני הדרך ולוחות הזמנים, לצורך הסדרת ההתקשרות בטווח הארוך. המינהל ידווח על התכנית לסגנית הבכירה לחשכ"ל האחראית על המינהל, עד ליום 15.02.17.

עו"ד ינון גוטגליק

רו"ח יוסי
איצקוביץ

מר יובל רז

אישור החשב הכללי:

אני מאשר את התקשרות המשך בפטור מחובת מכרז, לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.

מר רוני חזקיהו

תאריך